

Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji

1.

Na temelju članka 80. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje i 129/05) predstojnica Ureda državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji donosi

ODLUKU

1. Obustavlja se od primjene opći akt Gradskog vijeća Grada Mali Lošinj - Odluka o uvođenju ekološke pristojbe, Klasa: 410-01/06-01/7, Ur. broj: 2213/01-01-06-6 od 26. svibnja 2006. godine.

2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

3. Ova Odluka objavit će se u »Službenim novinama« Primorsko-goranske županije.

O b r a z l o ž e n j e

Gradsko vijeće Grada Mali Lošinj, na sjednici održanoj 26. svibnja 2006. godine, donijelo je Odluku o uvođenju ekološke pristojbe, Klasa: 410-01/06-01/7, Ur. broj: 2213/01-01-06-6, koju je gradonačelnik Grada Mali Lošinj dostavio predstojnici Ureda državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji dana 2. lipnja 2006. godine, sukladno članku 79. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Navedenom Odlukom uvedena je obveza plaćanja ekološke pristojbe na području Grada Mali Lošinj na način da je obveznik plaćanja turist (stariji od 12 godina) koji na području Grada, izvan svog stalnog prebivališta, koristi usluge noćenja u kategoriziranom i nekategoriziranom smještaju. Pristojba bi se koristila za unapređenje stanja okoliša, prvenstveno oplemenjivanje i turističku valorizaciju šuma kroz uvođenje niza elemenata šumske i perivojne arhitekture, sukladno godišnjem Programu kojeg bi na prijedlog Turističke zajednice i Poglavarstva usvojilo Gradsko vijeće Grada Mali Lošinj. Naplatu pristojbe u iznosu od 1,60 kn po svakom ostvarenom noćenju tijekom cijele godine, počevši od 1. siječnja 2007. godine, bili bi dužni vršiti svi koji pružaju ili posreduju pri pružanju usluge smještaja.

U postupku nadzora nad zakonitošću općeg akta utvrđeno je da ne postoji pravni temelj slijedom kojega bi bilo moguće donijeti opći akt o uvođenju ekološke pristojbe.

Predstavničko tijelo Grada Malog Lošinja donijelo je spornu Odluku pozivom na odredbe članka 68. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, članaka 2. i 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine« broj 117/03, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01 i 150/02) te članka 6. stavak 1., članka 7. i 19. stavak 3. Zakona o zaštiti okoliša (»Narodne novine« broj 82/94 i 128/99).

Odredba članka 68. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uređuje financiranje jedinica lokalne i područne na način da jedinice samostalno raspolažu prihodima u okviru samoupravnog djelokruga, da prihodi moraju

biti razmjerni s poslovima koje obavljaju tijela jedinice u skladu sa zakonom te utvrđuje vrste prihoda, tako i »općinske, gradske, odnosno županijske poreze, prireze, naknade, doprinose i pristojbe«.

Međutim, pristojbe koje su prihod proračuna jedinica lokalne odnosno područne samouprave mogu biti propisane zakonom ili odlukom (općim aktom) jedinice koja se donosi osnovu ovlasti iz zakona. Predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne samouprave može prema odredbama posebnih zakona propisati pojedine pristojbe koje su prihod proračuna te jedinice.

Odredbama članka 2. odnosno 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine« broj 117/03, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 150/02 i 147/03) utvrđeno je da se sredstva za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju u njihovom proračunu, da osiguravanje prihoda treba biti razmjerno rashodima za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga te se kao izvori sredstava navode prihodi: iz vlastitih izvora, od zajedničkih poreza i od dotacija iz državnoga i županijskoga proračuna.

Citirane odredbe na koje se Gradsko vijeće Grada Malog Lošinja poziva pri donošenju sporne Odluke, a niti ostale odredbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne sadrže neposredno ovlaštenje za donošenje posebne ekološke pristojbe.

Odredbama članaka 6. stavak 1., 7. i 19. stavak 3. Zakona o zaštiti okoliša (»Narodne novine« broj 82/94 i 128/99) utvrđeno je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju učinkovitost zaštite okoliša donošenjem strategije i programa zaštite okoliša. Ovi akti su po svojoj pravnoj prirodi dokumenti zaštite okoliša kojima se određuju i usmjeravaju uvjeti i mjerila zaštite okoliša, a ne provedbeni propisi na temelju kojih se određuju financijski instrumenti za zaštitu okoliša.

Zaštita okoliša jedinica lokalne i područne samouprave obuhvaća osiguravanje uvjeta za provođenje programa zaštite okoliša, pripremu i provođenje sanacije kada je to obveza jedinica, osiguravanje praćenja stanja okoliša (monitoring) i mjerenje imisija kad je to njihova obveza, osiguranje uvjeta za vođenje katastra onečišćavanja okoliša i drugo.

Naknade iz kojih se financira zaštita okoliša propisane su Zakonom o fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (»Narodne novine« broj 107/03) kao namjenski prihodi Fonda koje plaćaju onečišćivači okoliša, korisnici okoliša, opterećivači okoliša otpadom te posebne naknade za okoliš vozila na motorni pogon.

Korištenje noćenja u smještajnim objektima u kojima se prema posebnim propisima obavlja ugostiteljska ili turistička djelatnost ne pretpostavlja onečišćavanje okoliša. Onečišćavanje okoliša prema zakonskoj definiciji je promjena stanja okoliša kao posljedica štetnog djelovanja ili izostanka djelovanja, ispuštanja, unošenja ili odlaganja štetnih tvari, ispuštanja energije i utjecaja drugih zahvata i pojava nepovoljnih za okoliš. Sukladno tome, za osobe koje koriste usluge noćenja u ugostiteljskim ili turističkim objektima ne može se pretpostaviti da su onečišćivači okoliša koji

bi trebali plaćati ekološku pristojbu. Ove osobe su u obvezi plaćanja boravišne pristojbe u skladu s posebnim Zakonom o boravišnoj pristojbi (»Narodne novine« broj 35/95 - pročišćeni tekst, 42/95, 52/95, 64/00, 42/05), a dio prikupljenih sredstava raspoređuje se za uređenje naselja u funkciji turizma.

Stoga je utvrđeno da niti iz propisa o zaštiti okoliša ne proizlazi ovlast jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za uvođenje i naplatu ekološke pristojbe.

Uvođenje ekološke pristojbe nije opravdano niti sa stajališta prikupljanja sredstava kojima bi se financiralo djelatnosti iz članka 3. sporne Odluke tj. unapređenje stanja okoliša, oplemenjivanje i turistička valorizacija šuma uvođenjem elemenata šumske i perivojne arhitekture.

Zakonom o šumama (»Narodne novine« broj 140/05) uređen je način prikupljanja financijskih sredstava potrebnih za gospodarenje šumama, šumskim zemljištima, odnosno osiguravanje biološke obnove šuma kao i programe u području šumarstva. Odredbama navedenog Zakona nije ostavljena mogućnost jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da svojim općim aktima uvedu obvezu plaćanja pristojbe kojom bi se prikupljala sredstva radi »oplemenjivanja i turističke valorizacije šuma uvođenjem elemenata šumske i perivojne arhitekture«.

Slijedom navedenog, prema postojećem pravnom sustavu niti posebni zakoni ne daju pravni osnov predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave za donošenje Odluke o uvođenju ekološke pristojbe.

Stoga je, temeljem članka 80. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odlučeno kao u izreci ove Odluke.

Sukladno članku 80. stavak 2. navedenog Zakona ova Odluka dostavit će se bez odgode predsjedniku Gradskog vijeća Grada Mali Lošinj, gradonačelniku Grada Mali Lošinj, Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva kao središnjem tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu obustavljeni akt te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu tj. Središnjem državnom uredu za upravu.

Klasa: 040-02/06-01/36

Ur. broj: 2170-74-00-06-1

Rijeka, 16. lipnja 2006.

Predstojnica

Vera Pajalić, dipl. iur., v. r.

